

# VRROM-Inspectie handhaaft de asbestregels

**Uitslag controle 2004**

## Handhaving asbestregels

Ook in 2004 zijn, net zoals in 2002 en 2003, door de VRROM-Inspectie landelijke controles uitgevoerd om toe te zien op de naleving van de asbestregelgeving.

De VRROM-Inspectie geeft advies, houdt toezicht en stimuleert handhaving van de geldende asbestregels (Wet milieugevaarlijke stoffen).

2004 stond in het teken van de handhaving van de naleving van het verbod op asbesthoudende wegen (op grond van het Besluit asbestwegen Wms) én naleving van de asbestregels op het gebied van objecten, bouwwerken en asbestbodemonreiniging.

## Samenwerking Arbeidsinspectie

Daarnaast is een samenwerkingsproject met de Arbeidsinspectie uitgevoerd in het kader van het Programma Andere Overheid. De Arbeidsinspectie handhaaft de Arbowetgeving voor asbest. Deze wetgeving is gericht op het tegengaan van blootstelling aan asbest in de werksituatie. Samen met de Arbeidsinspectie zijn asbestkettergerichte controles uitgevoerd. De resultaten hiervan zijn apart gerapporteerd.

## Taken VRROM-Inspectie

### Eerstelijns toezicht

Namens de minister van VRROM houdt de VRROM-Inspectie toezicht op de naleving van het Besluit asbestwegen (Wms) en het Asbestverwijderingsbesluit (Wms). Tenminste voor zover het gaat om de sloop van asbesthoudende objecten.

### Tweedelijns toezicht

Andere overheden houden toezicht op de sloop van asbesthoudende bouwwerken (gemeenten) en de sanering van asbesthoudende grond (provincies/rechtstreekse gemeenten). De VRROM-Inspectie stimuleert en ziet er op toe dat de andere overheden deze taken op de juiste wijze uitvoeren.

## Bevoegdheden VRROM-Inspectie

Handhaving van de asbestregels kan afgedwongen worden door de inzet van bestuursrechtelijke en strafrechtelijke instrumenten. Denk hierbij aan respectievelijk een dwangsom en een proces-verbaal. Wanneer de VRROM-Inspectie een dwangsom oplegt, moet de overtreder een boete betalen voor iedere dag dat hij de asbestregels overschrijdt. De dwangsom blijkt in de praktijk een

goed en eenvoudig middel om de overtreding op te heffen.

## Uitgevoerde controles in 2004

Eerstelijns controles vinden vaak plaats naar aanleiding van signalen, meldingen en tips die binnenkomen.

## Asbestverdachte wegen

De meeste gecontroleerde wegen zijn verkeersluwe wegen, zoals plattelandswegen, (puin)paden, ontsluitingswegen en erven.

## Handhavingsresultaten

- Vier wegen, die in 2003 waren geïnspecteerd, zijn in 2004 gesaneerd.
- Zes van de 66 in 2004 gecontroleerde asbestverdachte wegen bleken na onderzoek (conform de gestelde normen) geen asbestweg te zijn.
- Bij vijftien wegen loopt momenteel een onderzoek om na te gaan of er sprake is van een asbesthoudende weg dan wel of er een saneringsplan is opgesteld. Via bestuursrechtelijke maatregelen zijn de eigenaren gedwongen om nader onderzoek

## Overzicht uitgevoerde controles asbestregelgeving 2004

Subject	Aantal gecontroleerde subjecten
<b>Eerstelijns controles</b>	
Wegen 2004	66
Wegen 2003	4
Objecten	12
<b>Tweedelijns controles</b>	
Bouwwerken	12
Asbestbodemonreiniging	10
<b>Totaal</b>	<b>104</b>

uit te voeren of een saneringsplan op te stellen.

- Op 1 januari 2005 zijn 34 van de 66 gecontroleerde wegen door bestuursrechtelijk interventie van de VROM-Inspectie op kosten van de eigenaar gesaneerd.

De resterende elf wegen worden door de VROM-Inspectie in 2005 nader onderzocht.

#### Objecten

Op basis van meldingen en tips is een aantal illegale slopen van asbesthoudende objecten (zoals schepen, treinen, trams en industriële installaties) opgespoord.

#### Handhavingsresultaten

- In één geval leidde een melding tot een strafrechtelijk onderzoek naar de betrokken bedrijven, omdat het asbestverwijderingsproces onvoldoende was. Het strafrechtelijk dossier is in behandeling bij het Openbaar Ministerie.
- Binnenkort start de asbestverwijdering en verdere ontmanteling van het sloopschip Sandrien. Het schip werd in februari 2001 door de VROM-Inspectie in de haven van Amsterdam aan de ketting gelegd. Het schip was onderweg naar India om daar gesloopt te worden. In India verwijderen arbeiders, zonder bescherming, alle materialen, waaronder asbest. De ministeries van VROM, Verkeer en Waterstaat en de gemeente Amsterdam hebben nu opdracht gegeven de sloop van de Sandrien in Nederland uit te voeren.

#### Bouwwerken

Regelmatig komen bij de VROM-Inspectie klachten binnen over de wijze waarop asbesthoudende bouwwerken worden gesloopt. Na onderzoek blijkt er vaak sprake van onvolledige inventarisatie van asbest in gebouwen en ontoereikende selectieve asbestverwijdering. Verder is vastgesteld dat bij een aantal slooplocaties de betrokken gemeenten onvoldoende aandacht schenken aan de controle op asbestverwijdering.

#### Handhavingsresultaten

- In drie gevallen is, in samenwerking met de Inlichtingen- en Opsporingsdienst van de VROM-Inspectie, strafrechtelijk onderzoek ingesteld naar een aantal asbestbedrijven.
- Proces-verbaal is opgemaakt tegen een bedrijf dat illegaal blauwe asbest had toegepast in een loods. De rechtbank heeft de eigenaar een boete van € 5000,- opgelegd en 180 uur dienstverlening.

#### Asbestbodemverontreiniging

In 2004 is de asbestbodemsanering van de woonwijk de Hogenkamp in Hof van Twente afgerond. De asbestverontreiniging werd veroorzaakt doordat oude sloottracés volgestort waren met asbestafval. Deze tracés waren bij de ontwikkeling van de nieuwbouwwijk niet meegenomen in het bodemonderzoek. De gemeente Hof van Twente heeft vervolgens uitgebreid onderzoek laten uitvoeren naar de verontreinigingssituatie en heeft in samenwerking met de provincie Overijssel en het ministerie van VROM een saneringsplan opgesteld. Naar aanleiding van deze 'asbestaffaire' heeft de gemeente een asbestbeleidsplan geformuleerd, waarmee de gemeente pro-actief de asbestproblematiek wil oppakken.

#### Advies: borg de asbestketen

De VROM-Inspectie is nauw betrokken geweest bij een aantal gevallen, waarbij een gemeente grond heeft aangekocht voor woningbouw. In die gevallen is verzuimd om na te gaan of er sprake was van bodemverontreiniging met asbest. De VROM-Inspectie adviseert gemeenten een interne procedure te ontwikkelen, zodat de borging van de asbestketen (bron, sanering, verwerking, toepassing) wordt gewaarborgd. Omdat bij de sanering en ontwikkeling van grootschalige projecten sprake is van een complexiteit aan regelgeving, is het van belang een volledig beeld van alle werkzaamheden en de bijkomende procedurele aspecten te verkrijgen.

In 2004 stelde het ministerie van VROM het 'Milieuhygiënisch Saneringscriterium Bodem, Protocol Asbest' op. Gemeenten kunnen dit protocol als leidraad gebruiken om de risico's van asbestbodemverontreiniging bij een bepaald bodemgebruik vast te stellen.

## Vooruitblik 2005

### Asbestwegen

Op basis van de resultaten van de afgelopen jaren, komen er jaarlijks 30-60 meldingen binnen van asbestverdachte wegen. De VROM-Inspectie continueert daarom in 2005 de handhaving van het Besluit asbestwegen.

### Asbestketenhandhaving

Asbest (bewust of onbewust) wordt niet altijd onderkend en "verdwijnt" daardoor in de afvalketen van bouw- en sloopafval. Dit blijkt onder meer uit de handhavingresultaten van de afgelopen jaren. Dit bouw- en sloopafval wordt voor een groot deel gerecycled tot secundaire bouwstoffen. Wanneer asbest opduikt bij opnieuw toe te passen bouwstoffen, zoals puingranulaat, is recycling niet mogelijk en wordt het hergebruik van dergelijke secundaire grondstoffen gefrustreerd.

### Productenbesluit asbest 2005

In 2005 gaat het Productenbesluit asbest van kracht, waarin een maximale toegestane asbestconcentratie is opgenomen voor bulkmaterialen, zoals puin. Dit creëert een vangnet voor de VROM-Inspectie om toezicht te houden of asbest in het bouw- en sloopafval terecht komt.

Om te voorkomen dat asbest in de recyclingsketen terecht komt, is ketengericht toezicht noodzakelijk. De VROM-Inspectie zal in 2005, samen met ander handhavingpartners, controles uitvoeren op de aanwezigheid van asbest in bulkstromen, zoals puin en puingranulaat.

In combinatie met het toezicht op de asbestbedrijven en de opdrachtgevers van de sloop van asbesthoudende bouwwerken door de Arbeidsinspectie en de gemeente, wordt getracht gezamenlijk de asbestketen te handhaven.



Dit is een publicatie van: **Ministerie van VROM**  
VROM-Inspectie → Rijnstraat 8 → Den Haag → [www.vrom.nl](http://www.vrom.nl)

**Ministerie van VROM →**

staat voor ruimte, wonen, milieu en rijksgebouwen. Beleid maken, uitvoeren en handhaven.  
**Nederland is klein. Denk groot.**

VROM 15/67 maart 2005

**Meer informatie**

Voor nadere inlichtingen over dit informatieblad kunt u contact opnemen met:

de heer drs. P. Bareman, VROM-Inspectie telefoon  
070-3394470

Extra exemplaren kunt u downloaden of bestellen via  
[www.vrom.nl](http://www.vrom.nl)

Meer informatie over asbest en gezondheidsrisico's vindt u in  
de brochure Asbest in bedrijven en instellingen. Deze brochure  
kunt u ook aanvragen op [www.vrom.nl](http://www.vrom.nl)