

# Saneringsregeling overige asbestwegen

*Regeling houdende vaststelling van regels voor de subsidiëring van de sanering van wegen in de omgeving van Harderwijk, waarin asbestbevattend materiaal is verwerkt (Saneringsregeling overige asbestwegen)*

8 maart 2000/Nr. DGM/SVS/2000021024

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;

Gelet op artikel 15.13, eerste tot en met derde lid, van de Wet milieubeheer;

Besluit:

## Artikel 1

1. In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *asbestbevattende weg*: een weg, waarin de concentratie serpentijnasbest, vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest, beide bepaald volgens NEN 5897, uitgave februari 1999, meer is dan honderd milligram per kilogram;
- b. *asbestbevattende stroken*: stroken met een concentratie aan asbest, hoger dan genoemd in onderdeel a, doch gelijk aan of lager dan de concentratie aan asbest van de asbestbevattende weg;
- c. *Asbestona*: Martinit B.V. te Goor;
- d. *Eternit*: Eternit Fabrieken B.V., Eternit B.V. of Eternit Holding B.V., te Goor.

2. Onder de minister, asbest, serpentijnasbest, amfiboolasbest, weg en stroken wordt verstaan hetgeen daaronder wordt verstaan in de Regeling asbestwegen Wms.

## Artikel 2

1. De minister verstrekt aan de provincie Gelderland subsidie voor het saneren van asbestbevattende wegen en stroken ten behoeve van de uitvoering van door hem aan een eigenaar van een asbestbevattende weg of asbestbevattende stroken toegekende maatregel.

2. De minister sluit ter nadere uitvoering van deze regeling een overeenkomst met de provincie Gelderland.

3. Het verstrekken van de subsidie geschiedt op basis van de voorschriften van deze regeling en van de overeenkomst, bedoeld in het tweede lid.

4. Bij het verstrekken van de subsidie worden door de minister aan eigenaren toegekende maatregelen die zijn vervallen of zijn ingetrokken, buiten beschouwing gelaten.

## Artikel 3

1. De minister kan op aanvraag aan de eigenaar van een asbestbevattende weg toekennen:

- a. het doen aanbrengen van een asfaltlaag ter afdekking van die weg en het doen verwijderen van asbest uit asbestbevattende stroken,
- b. het doen aanbrengen van een klinkerbestrating of het storten van een betonlaag op die weg en het doen verwijderen van asbest uit asbestbevattende stroken, zij het dat, indien, uitgezonderd de regiekosten, de kosten van het aanbrengen van de klinkerbestrating of de betonlaag een bedrag van dertig gulden per vierkante meter te boven gaat, de eigenaar van de weg de meerkosten vergoedt, of
- c. het doen verwijderen van asbest uit de weg en de asbestbevattende stroken, zij het dat, indien, uitgezonderd de regiekosten, de kosten van het verwijderen van de asbestlaag op de weg een bedrag van vijftien gulden per vierkante meter te boven gaat, de eigenaar van de weg de meerkosten vergoedt.

2. Het verwijderen van asbest uit de weg, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c, en het verwijderen van asbest uit asbestbevattende stroken, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, b en c, vindt plaats door een deskundig asbestverwijderingsbedrijf, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van het Asbestverwijderingsbesluit.

3. Het eerste en het tweede lid blijven buiten toepassing indien:

- a. de aanvraag niet is ontvangen voor 1 juni 2000 of, in een geval als bedoeld in onderdeel b, c of d, bin-

nen de in het desbetreffende onderdeel bedoelde termijn;

b. de eigenaar in de aanvraag heeft aangegeven in aanmerking te willen komen voor de maatregel, genoemd in het eerste lid, onderdeel b of c, en de eigenaar

1e. weigert de aan de maatregel verbonden eigen bijdrage te betalen en 2e. niet binnen twee weken na de datum waarop hem de hoogte van de eigen bijdrage is medegedeeld, alsnog een aanvraag indient voor een andere maatregel als bedoeld in het eerste lid, dan de toegekende maatregel;

c. de eigenaar een aanvraag indient voor een maatregel die niet kan worden uitgevoerd wegens strijd met het bestemmingsplan of waarvoor de aanlegvergunning, bedoeld in artikel 14 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, niet wordt verleend en hij niet binnen twee weken, nadat hem door de minister is medegedeeld dat dit het geval is, een aanvraag voor een andere maatregel heeft ingediend;

d. de eigenaar een aanvraag indient voor een maatregel als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a of b, voor een weg als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel d, en hij niet binnen twee weken, nadat hem door de minister is medegedeeld dat dit het geval is, een aanvraag heeft ingediend voor de maatregel, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c.

## Artikel 4

1. Artikel 3, eerste en tweede lid, blijft voorts buiten toepassing:

- a. voor een weg en stroken, gelegen buiten een straal van twaalf kilometer rond de gemeente Harderwijk, te rekenen vanaf de gemeentegrens;
- b. voor een weg en stroken, gelegen op het terrein, kadastraal bekend als gemeente Harderwijk, sectie E, nummer 4740 en 4862;
- c. voor het deel van de weg of de stroken dat op de datum van publicatie van deze regeling in eigendom is van een overheidslichaam, Asbestona, Eternit, een dochtermaatschappij van Asbestona of Eternit, een rechtspersoon waarin Asbestona of Eternit deelneemt of een anderszins organisa-

torisch aan Asbestona of Eternit verbonden eenheid;

d. indien de weg is aangelegd in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan of met de krachtens dat plan gestelde eisen en die strijd niet alsnog door verlening van vrijstelling als bedoeld in de Wet op de Ruimtelijke Ordening kan worden opgeheven;

e. indien de weg of de stroken croci-doliet bevat of bevatten en dit na 1 oktober 1978 is aangebracht;

f. indien het asbest of een deel daarvan na 1 juli 1993 op de weg of de stroken is aangebracht;

g. indien op de weg of de stroken asbestbevattend afval is aangebracht dat niet rechtstreeks afkomstig is van Asbestona;

h. indien voor de uitvoering van artikel 3 maatregelen aan de weg of de stroken zijn genomen.

2. Het eerste lid, onderdeel d, blijft buiten beschouwing, indien de eigenaar van de weg of de stroken een aanvraag indient voor een maatregel als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onderdeel c.

#### *Artikel 5*

1. Een aanvraag als bedoeld in artikel 3, eerste lid, wordt door de eigenaar van de weg of de stroken ingediend bij InfoMil, Postbus 30732, 2500 GS Den Haag, met gebruikmaking van het aanvraagformulier dat is opgenomen in de bijlage, behorende bij deze regeling.

2. Door het toezenden van het ondertekende aanvraagformulier verklaart de aanvrager zich akkoord met de daarin gestelde voorwaarden en verplichtingen.

3. Een aanvraag dient voor 1 juni 2000 te zijn ontvangen. In het geval dat een aanvraag voor 1 juni 2000 is ontvangen, maar niet alle gevraagde gegevens bevat, verzoekt InfoMil de aanvrager deze gegevens binnen een door InfoMil te bepalen termijn alsnog te overleggen.

4. Een aanvraag die op of na 1 juni 2000 wordt ontvangen, wordt niet in behandeling genomen.

5. De minister beslist over de ontvankelijkheid van een aanvraag en deelt zijn beslissing voor 13 juli 2000 mee aan de aanvrager. In het geval dat een aanvraag die voor 1 juni 2000 is ontvangen niet alle gevraagde gegevens bevat, deelt de minister zijn beslissing over de ontvankelijkheid

van die aanvraag binnen zes weken na afloop van de door InfoMil bepaalde termijn, bedoeld in het derde lid, aan de aanvrager mede.

6. De minister neemt voor 1 januari 2001 een beslissing op een aanvraag; hij kan zijn beslissing eenmaal met ten hoogste dertien weken verdagen.

7. In geval van indiening van een aanvraag als bedoeld in artikel 3, derde lid, onderdelen b, onder ten tweede, c en d, neemt de minister binnen dertien weken na ontvangst van de aanvraag een beslissing op die aanvraag.

#### *Artikel 6*

De minister kan aan de toekenning van een maatregel voorwaarden verbinden.

#### *Artikel 7*

Het recht op een toegekende maatregel vervalt indien:

- a. blijkt dat de aanvrager onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt,
- b. door of in opdracht van de aanvrager voorafgaande aan dan wel tijdens de uitvoering van de toegekende maatregel maatregelen aan de weg of de stroken zijn of worden genomen, en
- c. na de toekenning van een saneringsmaatregel blijkt dat die toekenning is gedaan in strijd met artikel 4, anders dan door onjuiste of onvolledige gegevens, verstrekt door de aanvrager, of indien de situatie zodanig is gewijzigd dat strijd met artikel 4 is ontstaan.

#### *Artikel 8*

Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

#### *Artikel 9*

Deze regeling wordt aangehaald als: Saneringsregeling overige asbestwegen.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 8 maart 2000.

*De Minister van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
J.P. Pronk.*

## **Bijlage**

### **Aanvraagformulier**

Lees voor het invullen van het formulier eerst de toelichting op het aanvraagformulier en de brief van InfoMil met informatie over de eenmalige toekenning van een saneringsmaatregel voor asbestbevattende wegen.

Indien aan u een saneringsmaatregel wordt toegekend, bent u ingevolge hoofdstuk 18 van de Wet milieubeheer verplicht aan door de minister aangewezen toezichthouders alle medewerking te verlenen die deze redelijkerwijs kunnen vorderen bij de uitoefening van hun bevoegdheden.

Indien u onjuiste gegevens vers trekt, kan de toegekende saneringsmaatregel vervallen of worden ingetrokken en kan de provincie Gelderland respectievelijk de minister de gemaakte kosten als ongerechtvaardigde verrijking terugvorderen.

#### *1. Gegevens aanvrager*

- a. naam bedrijf, instelling of particulier:
- b. inschrijffnummer Kamer van Koophandel bedrijf of instelling:
- c. plaats Kamer van Koophandel waar bedrijf of instelling is ingeschreven:
- d. naam van tot rechtshandelingen bevoegde contactpersoon van bedrijf of instelling:
- e. straatnaam en huisnummer:
- f. postcode en plaats:
- g. telefoonnummer:
- h. telefaxnummer:

#### *2. Plaats en oppervlak van de asbestbevattende weg:*

- a. kadastrale aanduiding van de weg:
- b. adres van de weg;

*Voeg een kopie bij van een recent kadastraal uittreksel, en de daarbij behorende kaart, allebei op A3- of A4-formaat. Markeer de weg, bijvoorbeeld met een markeerstift*

- c. lengte van (het deel van) de weg dat is verhard met asbest (in meters):
- d. breedte van (het deel van) de weg dat is verhard met asbest (in meters):
- e. oppervlak van (het deel van) de weg dat is verhard met asbest (lengte maal breedte, in vierkante meters):
- f. bevindt zich asbest in de bermen van de weg? ja/nee/onbekend\*
- g. indien vraag 2f met ja is beantwoord, wat zijn de lengte en de

breedte van (het deel van) de bermen waarin zich asbest bevindt (in meters) ?

berm aan de ene kant van de weg:

lengte ..... meter;

breedte ..... meter

berm aan de andere kant van de weg:

lengte ..... meter;

breedte ..... meter

### 3. Andere vragen over de asbestbevattende weg:

a. bevindt de weg zich binnen een straal van 12 kilometer rond de gemeente Harderwijk, te rekenen vanaf de gemeentegrens? ja/nee/onbekend\*

b. Sinds wanneer bent u eigenaar van de weg?

c. is het asbest na 1 oktober 1978 op de weg aangebracht?

ja/nee/onbekend\*

d. is het asbest na 1 juli 1993 op de weg aangebracht? ja/nee/onbekend\*

e. is het asbest dat op de weg is aangebracht, rechtstreeks afkomstig van Asbestona in de gemeente Harderwijk? ja/nee/onbekend\*

f. is (het asbestbevattende deel van) de weg reeds afgedekt met asfalt?

ja/nee/onbekend/voor een deel\*

In het laatste geval: aantal vierkante meters waaruit dat deel bestaat:

g. is (het asbestbevattende deel van) de weg reeds afgedekt met een andere asbestvrije verharding? ja/nee/onbekend/voor een deel\*

In het laatste geval: aantal vierkante meters waaruit dat deel bestaat:

In het geval dat het antwoord 'ja' of 'voor een deel' luidt, soort verharding:

klinkers/beton/puingranulaat/anders\*

h. Is het asbest reeds verwijderd?

ja/nee/onbekend/voor een deel\*

In het laatste geval: aantal vierkante meters waaruit dat deel bestaat:

i. welk materiaal bevindt zich onder de wegverharding?

zand/klei/grond/puin/anders, nl.

...../onbekend\*

j. is de weg egaal of bevinden zich gaten in de weg? egaal/gaten\*

### 4. Voor welke maatregel wenst u in aanmerking te komen? Omcirkel een van de onderstaande mogelijkheden.

a. het laten asfalteren van het deel van de weg dat verhard is met asbest en het door een deskundig asbestverwijderingsbedrijf laten verwijderen van asbest dat zich in de bermen bevindt.

b. het laten aanbrengen van een klinkerbestrating op het deel van de weg dat verhard is met asbest en het door een deskundig asbestverwijderingsbedrijf laten verwijderen van asbest dat zich in de bermen bevindt.

c. het laten storten van een betonlaag op het deel van de weg dat verhard is met asbest en het door een deskundig asbestverwijderingsbedrijf laten verwijderen van asbest dat zich in de bermen bevindt.

d. het laten verwijderen van het asbest uit de weg en uit de bermen door een deskundig asbestverwijderingsbedrijf.

### 5. Bijgevoegde bescheiden die noodzakelijk zijn voor de behandeling van en de beslissing op de aanvraag:

Kadastraal uittreksel op A3- of A4-formaat;

Kaart behorende bij het kadastrale uittreksel op A3- of A4-formaat, waarop de weg is gemarkeerd, bijvoorbeeld met een markeerstift.

### 6. Ruimte voor aanvullende opmerkingen:

### 7. Ik verklaar dit formulier volledig en naar waarheid te hebben ingevuld.

Indien ik kies voor mogelijkheid 4b, 4c of 4d, zal ik het deel van de kosten van de werkzaamheden betalen dat niet door de overheid wordt vergoed.

Ik ga ermee akkoord dat een door de minister aangewezen bedrijf of instelling onderzoekt of mijn aanvraag voor een saneringsmaatregel aan de voorwaarden in de Saneringsregeling overige asbestwegen voldoet en dat dit bedrijf daartoe de weg waarvoor ik een saneringsmaatregel heb aangevraagd, kan betreden en ter plaatse monsters kan nemen.

Ik ga ermee akkoord dat overeenkomstig 'Aanbesteding van provinciale werken' van Provinciale Staten van Gelderland van 23 november 1999 (nr. C-318) en met inachtneming van het vigerende Uniform Aanbestedingsreglement wordt bepaald welk bedrijf de werkzaamheden uitvoert en verleen bedoeld bedrijf bij deze toestemming de maatregelen op mijn grondgebied uit te voeren.

### 8. Ondertekening:

a. plaats:

b. datum:

c. handtekening:

Het ingevulde formulier zenden naar: InfoMil, Postbus 30732, 2500 GS Den Haag. Het ingevulde formulier moet uiterlijk 1 juni 2000 zijn ontvangen. InfoMil zendt u een bericht van ontvangst van de aanvraag. U ontvangt in principe voor 1 januari 2001 bericht of de subsidie is toegekend.

### Onderstaand gedeelte niet invullen.

Onderstaand gedeelte wordt ingevuld door het bedrijf of instelling dat/die onderzoekt of uw aanvraag voor een saneringsmaatregel aan de voorwaarden in de Saneringsregeling overige asbestwegen voldoet.

Dikte van de asbestlaag: ..... cm \*

Tot welke verkeersklasse behoort de weg? 1/2a/2b/2c/3a/3b/4 \*

\* Doorhalen wat niet van toepassing is.

### Toelichting op het aanvraagformulier

#### Algemeen

Alleen indien u eigenaar bent van een asbestbevattend(e) weg, pad, erfverharding of andere grond die bestemd is om door rij- of ander verkeer te worden gebruikt, kunt u een aanvraag voor een saneringsmaatregel indienen. Hiervan kan slechts worden afgeweken indien de eigenaar een andere persoon machtigt de aanvraag namens hem in te dienen. Zie ook de toelichting op vraag 5.

Overal waar in het aanvraagformulier van een weg wordt gesproken, wordt tevens bedoeld een pad, erfverharding of andere grond die bestemd is om door rij- of ander verkeer te worden gebruikt

Vul dit formulier volledig in.

Indien u meer dan een asbestbevattende weg in eigendom heeft, dient u voor elke weg een apart aanvraagformulier in te vullen.

Indien een vraag niet van toepassing is, 'n.v.t.' invullen.

Indien u vragen hebt over de invulling van dit formulier, kunt u contact opnemen met InfoMil, tel. 070-3610575.

### Toelichting op de vragen

#### 1. Gegevens aanvrager

De vragen b, c en d hoeft u niet in te vullen indien u een particuliere eigenaar van de weg bent.

## 2. Plaats en oppervlak van de asbest-bevattende weg

In het in onder a genoemde kadastrale uittreksel staat dat u eigenaar van de weg bent en wat het kadastrale nummer van de weg is. Op de bijbehorende kaart is de plaats van de weg aangegeven. Het uittreksel mag niet ouder zijn dan een maand. U kunt het, evenals de bijbehorende kaart, (tegen vergoeding van de kosten) opvragen bij de desbetreffende kadastrale vestiging. De plaatsen van vestiging en telefoonnummers van deze vestigingen staan hieronder:

– Kadaster Gelderland, Arnhem, telefoon 026-3226111.

– Kadaster Flevoland, Lelystad, telefoon 0320-290222.

Onder 'bermen' in de onderdelen f en g, worden ook taluds verstaan. De vragen moeten voor de bermen aan beide zijden van de weg worden beantwoord. Deze gegevens zijn van belang, omdat bij de sanering van de weg een strook van een halve meter aan beide zijden van de weg wordt meegenomen.

## 5. Bijgevoegde bescheiden die noodzakelijk zijn voor de behandeling van en de beslissing op de aanvraag

U moet (kopieën van) het bewijs van eigendom en de ligging van de weg (het kadastrale uittreksel inclusief bijbehorende kaart) bij de aanvraag voegen. Let erop dat dit twee verschillende documenten zijn! Beide documenten moeten in A3 of A4-formaat zijn uitgevoerd. Markeer op de kaart de weg, bijvoorbeeld met een markeerstift.

Indien de eigenaar een andere persoon machtigt de aanvraag namens hem in te dienen, moet een door de eigenaar ondertekende schriftelijke machtiging bij de aanvraag worden gevoegd.

U kunt andere stukken waarvan u denkt dat deze van belang zijn, bij de aanvraag voegen. Denk daarbij bijvoorbeeld aan een situatieschets waaruit blijkt op welk deel van de weg zich asbest bevindt.

## 6. Ruimte voor aanvullende opmerkingen

Indien u failliet bent verklaard of aan u surséance van betaling is verleend, dan wel een verzoek daartoe bij de Rechtbank is ingediend, moet u dat hier vermelden. Ook andere informatie waarvan u denkt dat deze van

belang kan zijn, kunt u hier verstrekken.

## Toelichting

### I. Algemeen

#### 1. Achtergrond en strekking van de regeling

Deze regeling dient ter bevordering van een goede uitvoering van de Regeling asbestwegen Wms (Stcrt. 1999, 28) door (gedeeltelijke) financiering van de kosten die gemaakt moeten worden voor de sanering van wegen in en rondom de gemeente Harderwijk in de provincie Gelderland, die zijn verhard met asbestafval van de voormalige asbestcementfabriek in de gemeente Harderwijk (Asbestona), die haar bedrijfsactiviteiten begin tachtiger jaren heeft beëindigd. Bij statutenwijziging d.d. 29 mei 1985 is de naam van Asbestona B.V. gewijzigd in Martinit B.V. Deze firma is thans gevestigd te Goor. Eternit Fabrieken B.V. is de enige aandeelhouder. Voor de achtergronden van de Regeling asbestwegen Wms zij verwezen naar de toelichting op die regeling. De Regeling asbestwegen Wms is door publicatie van de Verlengingsregeling asbestwegen Wms (Stcrt. 2000, 18) tot uiterlijk 12 februari 2001 van kracht. Uiterlijk per die datum zal, ter vervanging van de Regeling asbestwegen Wms, het Besluit asbestwegen Wms in werking treden. Een met de onderhavige regeling vergelijkbare regeling is getroffen voor wegen rondom de voormalige asbestfabriek in de gemeente Goor (Eternit) in de provincie Overijssel, die zijn verhard met afval van deze fabriek (Saneringsregeling asbestwegen Twente, Stcrt. 1999, 128). Deze regeling is, met aankondiging van de onderhavige regeling, in het kader van de procedures voor de verlening van staatssteun aan agrarische bedrijven aan de Europese Commissie toegezonden. De Europese Commissie heeft op 4 mei 1999 medegedeeld, dat zij met de Saneringsregeling asbestwegen Twente kan instemmen en op 26 mei 1999 haar besluit toegelicht, waaruit blijkt dat zij ook kan instemmen met de Saneringsregeling overige asbestwegen.

In de toelichting op de Regeling asbestwegen Wms staat dat de onderhavige saneringsregeling tevens van

toepassing zou zijn op wegen en stroken elders in Nederland, die zijn verhard met afval van een asbestcementfabriek, omdat destijds niet met zekerheid was vast te stellen dat er bijvoorbeeld in de grensstreken geen wegen zijn verhard met afval van een buitenlandse asbestcementfabriek. Echter, dit beleidsvoornemen is vanwege de volgende redenen niet uitgevoerd. Ten eerste is het bezit van een asbestbevattende weg elders in Nederland die niet met asfalt, klinkers of beton is afgedekt, sinds 1 januari 2000 in strijd met het bepaalde in de Regeling asbestwegen Wms. De onderhavige saneringsregeling is bedoeld om een dergelijke strijd te voorkomen; niet om deze op te heffen. Ten tweede zijn er thans geen asbestbevattende wegen bekend die zijn verhard met afval van een andere Nederlandse of buitenlandse asbestcementfabriek dan de voormalige asbestcementfabrieken in de gemeente Goor en Harderwijk. Ten slotte blijkt de eigenaar van een asbestbevattende weg elders in Nederland in de praktijk vrijwel onmogelijk te kunnen aantonen dat de weg is verhard met afval van een asbestcementfabriek. Dit zou wel een voorwaarde zijn om een gesubsidieerde maatregel toe te kunnen kennen, bijvoorbeeld om te voorkomen dat de eigenaar de weg zou (laten) verharden met afval afkomstig van illegale sloop van asbest.

Uit ervaringen met de Saneringsregeling asbestwegen Twente kan worden afgeleid dat een goed overzicht van nog niet gesaneerde asbestbevattende wegen die niet in overheidshanden zijn eerst verkregen kan worden nadat eigenaren van deze wegen in de gelegenheid zijn gesteld een aanvraag voor een saneringsmaatregel in te dienen. Op grond van de meest recente inventarisatie werd geschat dat nog ongeveer 24.000 vierkante meter wegoppervlak in Twente niet in overheidshanden was en waar nog geen voorzieningen tot verwijdering of afscherming van het asbest waren getroffen. Na afloop van de termijn waarin eigenaren van deze wegen, niet zijnde overheden, een aanvraag voor een saneringsmaatregel konden indienen, bleek dat aanvragen voor een wegoppervlak van ongeveer 150.000 vierkante meter in behandeling moesten worden genomen. Enkele gemeenten in het gebied met

een straal van twaalf kilometer rondom de gemeente Harderwijk, te rekenen vanaf de gemeentegrens, hebben een inventarisatie laten uitvoeren naar asbestbevattende wegen die gemeentelijk eigendom zijn. Een volledig overzicht van alle asbestbevattende wegen in het eerder genoemde gebied ontbreekt echter.

In het gebied direct buiten de eerder genoemde straal van twaalf kilometer zijn geen asbestbevattende wegen bekend. De bekende asbestwegen in en rond de gemeente Harderwijk bevinden zich op het grondgebied van de provincie Gelderland. Voorts is het niet uitgesloten dat zich enkele asbestwegen op het grondgebied van de provincie Flevoland bevinden. Het is effectief maatregelen bij de wegen rondom de voormalige asbestfabriek in de gemeente Harderwijk als één pakket uit te voeren. Ook elders in Nederland zijn enkele asbestbevattende wegen bekend. Het betreft echter wegen waarvan moet worden aangenomen dat deze niet zijn verhard met afval van een asbestcementfabriek, maar met asbestbevattend afval dat afkomstig is van bijvoorbeeld sloop.

Op grond van de Regeling asbestwegen Wms zijn eigenaren van asbestbevattende wegen die een chrysotielasbestconcentratie (ook wel genoemd serpentijnasbestconcentratie) plus tien maal de amfiboolasbestconcentratie van meer dan honderd milligram per kilogram hebben en die niet afdoende zijn afgedekt door asbestvrij materiaal en die zich bevinden binnen een straal van 12 kilometer rondom de gemeente Harderwijk, te rekenen vanaf de gemeentegrens, verplicht om voor 1 juli 2001 maatregelen te nemen ter voorkoming van blootstelling van weggebruikers aan asbest. Deze maatregelen kunnen inhouden:

- verwijderen van het asbest uit de weg en uit de berm door een deskundig asbestverwijderingsbedrijf;
- asfalteren van de asbestbevattende weg en het door een deskundig asbestverwijderingsbedrijf laten verwijderen van asbest dat zich in de berm bevindt;
- het aanbrengen op de asbestbevattende weg van een klinkerbestrating of een betonlaag en het door een deskundig asbestverwijderingsbedrijf laten verwijderen van asbest dat zich in de berm bevindt.

## 2. Inhoud van de saneringsregeling

Aan bepaalde eigenaren van asbestbevattende wegen rondom de voormalige asbestfabriek in de gemeente Harderwijk wordt eenmalig op aanvraag een van de hierboven genoemde maatregelen toegekend. Er is een mandateringsbeschikking gepubliceerd, waarin InfoMil gemachtigd is overeenkomstig de onderhavige saneringsregeling aanvragen voor dergelijke maatregelen te beoordelen en beschikkingen inzake deze aanvragen af te geven. Voor de uitvoering van die maatregelen wordt door mij aan de provincie Gelderland subsidie verstrekt. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de toegekende maatregelen ligt bij de provincie Gelderland. Overeenkomstig 'Aanbesteding van provinciale werken' van Provinciale Staten van Gelderland van 23 november 1999 (nr. C-318) en met inachtneming van het vigerende Uniform Aanbestedingsreglement wordt de uitvoering van de toegekende maatregelen aan één of meer bedrijven opgedragen. Bij werkzaamheden waarbij de eigenaar een deel van de kosten moet betalen, stelt de provincie Gelderland vast welk bedrag de eigenaar zelf moet bijdragen. De hoogte van de eigen bijdrage wordt derhalve niet opgenomen in de door Infomil af te geven beschikking, waarin de desbetreffende maatregel aan de eigenaar van een asbestbevattende weg wordt toegekend.

Eigenaren van asbestbevattende wegen binnen een straal van twaalf kilometer rondom de gemeente Harderwijk, te rekenen vanaf de gemeentegrens, komen in aanmerking voor een maatregel tenzij er sprake is van een of meer van de in artikel 4, eerste lid, onderdelen b tot en met h, genoemde gevallen. Eigenaren van asbestbevattende wegen buiten die straal komen niet in aanmerking voor een maatregel. Eigenaren die voor een maatregel in aanmerking willen komen, moeten voor 1 juni 2000 een aanvraag indienen bij InfoMil, dat zorgdraagt voor de beoordeling en administratieve afhandeling van de aanvragen.

De subsidie, die voor de uitvoering van de toegekende maatregel aan de provincie Gelderland wordt verstrekt, bedraagt:

- volledige vergoeding wanneer wordt gekozen voor asfalteren;

- het bedrag dat asfalteren zou hebben gekost, wanneer wordt gekozen voor een klinkerbestrating of een betonlaag, waarbij maximaal de werkelijke kosten worden vergoed;
- anderhalf maal het bedrag dat asfalteren zou hebben gekost, wanneer wordt gekozen voor het verwijderen van het asbest door een deskundig asbestverwijderingsbedrijf, waarbij maximaal de werkelijke kosten worden vergoed. Het aanbrengen van een nieuwe verharding valt buiten de toekenning van deze maatregel en dus ook buiten de aan de provincie Gelderland te verstrekken subsidie.

Voorts worden de kosten van het verwijderen van asbest uit asbestbevattende stroken, als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, in alle gevallen volledig vergoed, mits de aanvraag voldoet aan de overige voorwaarden in de onderhavige regeling.

Ten behoeve van de berekening van de hoogte van de eigen bijdrage van de eigenaar is voor de kosten van asfalteren een normbedrag van f 30,- per vierkante meter inclusief BTW (exclusief regiekosten) vastgesteld.

Zoals reeds in paragraaf 1 gesteld is, is niet bekend bij hoeveel vierkante meter wegoppervlak gesubsidieerde maatregelen moeten worden genomen. Aangenomen wordt dat deze hoeveelheid ongeveer overeenkomt met de hoeveelheid vierkante meter wegoppervlak waar in het kader van de Saneringsregeling asbestwegen Twente gesubsidieerde maatregelen worden genomen. De verdeling van de op grond van de Saneringsregeling asbestwegen Twente in behandeling genomen aanvragen voor saneringsmaatregelen is als volgt:

- asfalteren: ongeveer 105.000 vierkante meter;
- klinkers: ongeveer 3.500 vierkante meter;
- beton: ongeveer 1.500 vierkante meter;
- verwijderen: ongeveer 40.000 vierkante meter.

In totaal betreft het aantal vierkante meter waar in het kader van de Saneringsregeling asbestwegen Twente gesubsidieerde maatregelen worden genomen ongeveer 150.000 vierkante meter, ervan uitgaande dat alle in behandeling genomen aanvragen worden toegekend.

Het totale benodigde subsidiebedrag voor de onderhavige regeling

bedraagt naar schatting 110.000 vierkante meter maal f 30,- per vierkante meter, vermeerderd met 40.000 vierkante meter maal f 45,- per vierkante meter, hetgeen overeenkomt met f 5.100.000,- inclusief BTW (exclusief regiekosten). De onzekerheidsmarge in dit bedrag is echter groot. De hoogte van de kosten van het asfalteren kan afwijken door verschillen in dikte van het aan te brengen asfalt, de kosten van maatregelen ter bescherming van werknemers tegen blootstelling aan asbest en mogelijke kortingen die gegeven zouden kunnen worden bij een grootschalige aanbesteding. Voorts is het bovengenoemde bedrag exclusief de kosten voor het verwijderen van asbest uit asbestbevattende stroken.

De directe kosten die met het nemen van de maatregelen zijn gemoeid, worden door het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) betaald aan de provincie Gelderland. De provincie Gelderland gebruikt dit geld om alle maatregelen bij de te subsidiëren wegen te realiseren. Het Ministerie van VROM betaalt voorts de kosten van de uitvoering van de regeling door InfoMil, het onderzoek dat nodig is om te beoordelen of de aanvragen aan de voorwaarden voldoen en de overige kosten (personeel en materieel) van de activiteiten die door eigen medewerkers worden uitgevoerd. De provincie Gelderland betaalt de regiekosten en overige kosten (personeel en materieel) van de activiteiten die door de provincie worden uitgevoerd. Bedoelde regie omvat de volgende activiteiten:

- het opstellen van de standaardbestekken;
- het vragen en beoordelen van de offertes;
- het berekenen en het doen innen van de eigen bijdragen van eigenaren van wegen;
- het informeren van de betrokkenen;
- het gunnen en de planning van de maatregelen
- de directievoering van en het toezicht op de uitvoering van de maatregelen en
- het betalen van de uitvoerders van de maatregelen.

### 3. Uitvoering van de regeling

De provincie Gelderland is verantwoordelijk voor de uitvoering van de te subsidiëren maatregelen voor zover

het wegen betreft die zijn verhard met asbest, afkomstig van Asbestona. Het Ministerie van VROM is verantwoordelijk voor de uitvoering van alle werkzaamheden die daaraan voorafgaan, inclusief de werkzaamheden die InfoMil in opdracht van het Ministerie van VROM zal uitvoeren. De uitvoering van de activiteiten zal in nauw overleg tussen het Ministerie van VROM en de provincie Gelderland plaatsvinden.

Ter bevordering van een goede uitvoering van de regeling is het Ministerie van VROM verantwoordelijk voor een goede voorlichting aan (mogelijke) eigenaren van asbestwegen in en rondom de gemeente Harderwijk. Hiertoe zal in elk geval worden zorggedragen voor:

- het zenden van een brief naar bekende eigenaren van asbestwegen;
- het doen uitgaan van een persbericht;
- publicatie van de inhoud van de regeling in de huis-aan-huisbladen binnen de betrokken gemeenten;
- het instellen van een informatienummer.

InfoMil controleert of de ingediende aanvragen voldoen aan de criteria en levert de provincie Gelderland een lijst met asbestwegen waar gesubsidieerde maatregelen moeten worden genomen. Een onderdeel van de controle is het doen uitvoeren van een onderzoek ter plaatse door een daarvoor gespecialiseerd bedrijf om onder meer te bepalen, of de weg valt onder de definitie van asbestbevattende weg in artikel 1, eerste lid.

De beoordeling van aanvragen vindt plaats op basis van de onderstaande criteria:

- Indien een aanvraag een poststempel van 31 mei 2000 bevat, dan wordt deze als tijdig beschouwd. Indien een aanvraag een poststempel van 1 juni 2000 of later bevat, dan wordt deze buiten behandeling gelaten.
- Indien uit vraag 1a blijkt dat de eigenaar een overheid is, dan wordt de aanvraag afgewezen.
- Indien vraag 3a met nee is of moet worden beantwoord, dan wordt de aanvraag afgewezen.
- Indien vraag 3c met ja is beantwoord en er blijkt zich crocidoliet in de weg te bevinden, dan wordt de aanvraag afgewezen. Indien deze vraag met onbekend is beantwoord, dan wordt het antwoord als ontken-

end beschouwd, tenzij uit het onderzoek ter plaatse het tegendeel blijkt.

- Indien vraag 3d met ja is beantwoord, dan wordt de aanvraag afgewezen. Indien deze vraag met onbekend is beantwoord, dan wordt het antwoord als ontkennend beschouwd, tenzij uit het onderzoek ter plaatse het tegendeel blijkt.

- Indien vraag 3e met nee is beantwoord, dan wordt de aanvraag afgewezen. Indien deze vraag met onbekend is beantwoord, dan wordt het antwoord als bevestigend beschouwd, tenzij uit het onderzoek ter plaatse het tegendeel blijkt.

- Indien vraag 3h met ja is beantwoord, dan wordt de aanvraag afgewezen.

Vanzelfsprekend wordt de aanvraag ook aan de overige in de regeling genoemde voorwaarden getoetst.

Daarnaast dient de gemeente te bezien of maatregelen waarvoor een aanvraag is ingediend niet kunnen worden gerealiseerd wegens strijd met het bestemmingsplan. Het is mogelijk, dat op grond van een vigerend bestemmingsplan asfaltering van een weg niet is toegestaan of hiervoor een aanlegvergunning vereist is, die overigens door de eigenaar van de weg zal moeten worden aangevraagd. Indien afwijking van de bepalingen van het bestemmingsplan niet wordt toegestaan dan wel de aanlegvergunning wordt geweigerd, zal de eigenaar een nieuwe aanvraag moeten indienen voor een maatregel, die wel is toegestaan.

Voorts kan de aanwezigheid van een weg waarvoor een aanvraag is ingediend, in strijd zijn met het ter plaatse geldende bestemmingsplan. In dat geval kan alleen een aanvraag voor het verwijderen van het asbest door een deskundig asbestverwijderingsbedrijf worden gehonoreerd.

Aangezien de hierboven beschreven procedure enige tijd zal vergen, zijn de termijnen voor de behandeling van de aanvraag tamelijk ruim.

Er zal een uitvoeringsovereenkomst tussen de minister van VROM en de provincie Gelderland worden gesloten waarin de details met betrekking tot de uitvoering van de saneringsregeling worden vastgelegd.

Belanghebbenden kunnen tegen het afwijzen van de aanvraag bezwaar aantekenen bij de minister van VROM, conform de Algemene wet bestuursrecht.

## II. Artikelsgewijs

### Artikel 3

De keuze van de te nemen maatregel wordt gemaakt door de eigenaar van de weg. Deze zal immers bij uitvoering van een van de in het eerste lid, onderdelen b en c, genoemde maatregelen zelf in de kosten moeten bijdragen. Deze eigen bijdrage betreft in het geval van het aanbrengen van een klinkerbestrating of een betonlaag circa f 10,- per vierkante meter. In het geval van afgraven door een deskundig asbestverwijderingsbedrijf zal de eigenaar in de meeste gevallen tussen f 50,- en f 100,- per vierkante meter moeten bijdragen en vervolgens zelf moeten zorgen voor het aanbrengen van een nieuwe verharding, tenzij het bestemmingsplan dat verbiedt. Het bestemmingsplan kan echter ook bepalend zijn voor de door de eigenaar te kiezen maatregel.

Ook het toekomstige onderhoud kan een rol spelen bij de keuze van de maatregel. De eigenaar is immers op grond van de Regeling asbestwegen Wms verantwoordelijk voor de toekomstige onderhoudskosten van de weg, indien hij kiest voor het afdekken van de asbestbevattende laag. Bij een asfaltlaag is onderhoud na ongeveer twintig jaar noodzakelijk. Bij een klinkerbestrating bedraagt deze termijn ongeveer vijf tot acht jaar. Onderhoud aan een gestorte betonlaag moet ongeveer eens in de dertig jaar plaatsvinden.

Tevens kan de dikte van de aan te brengen verharding een rol spelen bij de keuze van de soort verharding. In C.R.O.W.-publicatie 81 'Gefundeerd op weg' (uitgave januari 1994) wordt een onderscheid gemaakt in verkeersklassen. De dikte van de op een weg aan te brengen verharding is afhankelijk van de verkeersklasse en van de soort verharding. Indeling van een weg in een verkeersklasse is afhankelijk van de breedte van de weg en de aard van het gebruik van de weg. Naar verwachting zullen de meeste wegen waarvoor een aanvraag wordt ingediend, worden ingedeeld in verkeersklasse 1 (ontsluitingsweg, toegangsweg, woonerf). De dikte van de verharding (fundering en top laag

samen) van wegen in verkeersklasse 1 bedraagt bij asfalt en een klinkerbestrating ongeveer tien centimeter en bij een betonverharding ongeveer twintig centimeter.

Om te voorkomen dat na de sanering van een weg deze opnieuw wordt verontreinigd met asbest, wordt ook een strook van een halve meter aan beide zijden van de weg gesaneerd door het asbest te verwijderen. De meerkosten van deze maatregel komen voor rekening van de rijks-overheid.

Ingevolge artikel 4:35, tweede lid, onder b, van de Algemene wet bestuursrecht, kan de toekenning van een gesubsidieerde maatregel in ieder geval worden geweigerd, indien de aanvrager failliet is verklaard of aan hem surséance van betaling is verleend, dan wel een verzoek daartoe bij de Rechtbank is ingediend. Gezien het doel van deze regeling zal echter in een dergelijk geval de toekenning van een maatregel slechts worden geweigerd, indien gekozen wordt voor een maatregel die de kosten van asfaltering te boven gaat.

De uitzondering, bedoeld in het derde lid, onderdeel b, is opgenomen voor bijvoorbeeld het geval dat de kosten van de maatregel, anders dan asfalteren, hoger uitvallen dan verwacht. In dat geval kan de eigenaar alsnog opteren voor een andere maatregel.

Voor een toelichting op het derde lid, onderdelen c en d, wordt verwezen naar paragraaf 3 van het algemene deel van deze toelichting.

### Artikel 4

De kadastrale aanduiding in het eerste lid, onderdeel b, betreft het voormalige fabrieksterrein van Asbestona. De formulering van het eerste lid, onderdeel c, betekent dat een maatregel als bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, niet wordt toegekend voor het deel van een weg of de stroken dat in eigendom is van een overheidslichaam en evenmin voor het deel van een weg of de stroken dat in eigendom is van Asbestona of van Eternit, dan wel van een dochtermaatschappij van Asbestona of Eternit, een rechts-persoon waarin Asbestona of Eternit

deelnemen of een anderszins organisatorisch aan Asbestona of Eternit verbonden eenheid. Indien bijvoorbeeld de weg eigendom is van één van de bovengenoemde personen en de stroken in eigendom zijn van een ander dan één van de genoemde personen, wordt de maatregel alleen toegekend voor de stroken, mits de aanvraag aan alle overige voorwaarden voldoet.

Voor een toelichting op het eerste lid, onderdeel d, en het tweede lid, wordt verwezen naar paragraaf 3 van het algemene deel van deze toelichting. Op grond van het eerste lid, onderdeel h, wordt geen maatregel toegekend, indien buiten de uitvoering van deze saneringsregeling om maatregelen aan de weg zijn genomen. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de situatie, dat de eigenaar van de weg asbest heeft verwijderd of heeft laten verwijderen.

### Artikel 5

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht dient de aanvrager tevens alle bescheiden en informatie te verstrekken die voor de behandeling van en de beslissing op de aanvraag noodzakelijk zijn. De aanvrager ontvangt op grond van deze wet een ontvangstbevestiging van de aanvraag van InfoMil.

### Artikel 7

Onderdeel c van dit artikel voorziet in het vervallen van een toegekende maatregel, indien de weg – die op het moment van de aanvraag nog aan alle criteria voor toekenning van een maatregel voldeed – na de toekenning van een maatregel alsnog in strijd komt met deze criteria, bijvoorbeeld omdat de eigenaar van de weg ander asbest op de weg aanbrengt of laat aanbrengen.

*De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, J.P. Pronk.*